

ПЛАН РАДА САОБРАЋАЈНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ И ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ПУТЕВЕ ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ ОПШТИНЕ ВЕЛИКА ПЛАНА ЗА 2023. ГОДИНУ

УВОД

План рада представља акт који има за циљ унапређење рада саобраћајне инспекције и инспекције за путеве у спровођењу инспекцијских надзора на територији општине Велика Плана, за период јануар-децембар 2023. год., донет је по основу чл. 10. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018–др.закон и 95/2018).

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова саобраћајне инспекције и инспекције за путеве за инспекцијске послове у 2023. години, као и табеларни приказ планираних надзора ради праћења стања путне мреже (локалних и некатегорисаних путева), као и начина обављања превоза у друмском саобраћају на територији општине Велика Плана .

ОПШТИ ПОДАЦИ

• Број инспектора:

Послове надзора из надлежности саобраћајне инспекције и инспекције за путеве обавља један инспектор;

• Послови инспектора:

Обавља послове надзора над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзора над применом општинских одлука донетих на основу закона и других прописа у области саобраћаја и путева и комуналној области.

Саобраћајни инспектор и инспектор за путеве врши: надзор над обављањем градског и приградског превоза путника у локалном превозу и то: линијски, посебан линијски, ванлинијски и ауто такси превоз путника, јавни превоз терета, превоз за сопствене потребе путника и терета; утврђивање испуњености услова за путничко возило за обављање такси превоза; надзор над стањем општинских путева, улица и некатегорисаних путева, њихових делова и путних објекта; надзор над стањем хоризонталне и вертикалне саобраћајне сигнализације; контролу опремљености аутобуских стајалишта; проверу техничке и друге документације везане за изградњу, реконструкцију и одржавање општинских путева, улица и некатегорисаних путева; проверу радова на изградњи, реконструкцији и одржавању општинских путева, улица и некатегорисаних путева, његових делова и путних објекта; контролу услова одвијања саобраћаја на општинским путевима, улицама и некатегорисаним путевима; контролу спровођења редовних мера заштите општинских путева, улица и некатегорисаних путева; контролу заузећа општинских путева, улица и некатегорисаних путева контролу увођења привременог режима саобраћаја; проверу да ли се ванредан превоз врши са дозволом; проверу спровођења мапирања ризика, идентификације и рангирања опасних места, као и друге послове надзора у друмском саобраћају.

ЦИЉЕВИ

Циљеви Годишњег плана инспекцијског надзора је непосредна примена закона и других прописа тј., планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката , очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор , као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора .

ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА САОБРАЋАЈНА ИНСПЕКЦИЈА И ИНСПЕКЦИЈА ЗА ПУТЕВЕ

Закони:

Закон о пезову терета у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС", бр. 68/2015 и 41/2018);
Закон о пезову путника у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС", бр. 68/2015, 41/2018, 44/2018-др. закон, 83/2018, 31/2019 и 9/2020);
Закон о путевима ("Сл. гласник РС", бр. 41/2018 и 95/2018-др. закон);
Закон о безбедности саобраћаја на путевима ("Сл. гласник РС", бр. 41/2009, 53/2010, 101/2011, 32/2013-одлука УС, 55/2014, 96/2015-др. закон, 9/2016-одлука УС, 24/2018, 41/2018, 41/2018-др. закон, 87/2018, 23/2019 и 128/2020-др. закон);
Закон о општем управном поступку ("Сл. гласник РС", бр. 18/2016 и 95/2018-аутентично тумачење);
Закон о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018);
Закон о прекршајима ("Сл. гласник РС", бр. 65/2013, 13/2016 и 98/2016-одлука УС, 91/2019 и 91/2019 - др.закон);
Закон о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС "бр 129/2007, 83/2014 и 83/2014 -др.закон, 101/2016-др.закон и 47/ 2018)

Одлуке:

Одлука о ауто-такси превозу на територији општине Велика Плана ("Међуопштински сл. лист", бр. 6/2017);
Одлука о линијском градском и приградском превозу путника у друмском саобраћају на територији општине Велика Плана ("Међуопштински сл. лист", бр. 48а/2008);
Одлука о одржавању улица и путева на територији општине Велика Плана ("Међуопштински сл. лист", бр. 8/2021);
Одлука некатегорисаним путевима у општој употреби на територији општине Велика Плана ("Међуопштински сл. лист", бр. 10/77);
Одлука о аутобуским стајалиштима ("Међуопштински сл. лист", бр. 2/96) и Одлука о допуни Одлуке о аутобуским стајалиштима ("Међуопштински сл. лист", бр. 3/96);
Одлука о управљању јавним паркиралиштима на територији општине Велика Плана ("Међуопштински сл. лист", бр. 6/2017);

СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА

Инспекцијски надзори и службене контроле ће се спроводити употребом расположивих људских и материјалних ресурса.

Инспекцијски надзор на територији општине Велика Плана из надлежности саобраћајне и путне инспекције обавља један саобраћајни инспектор и инспектор за путеве са високом стручном спремом – дипл. саоб. инж.

Основна средства за рад инспекције јесу рачунари, возила (будући да инспектори спроводе теренски надзор), опрема за рад, у зависности од врсте инспекције и контроле коју она обавља (електронски програми за унос и обраду података, опрема, материјали и сл.).

Саобраћајни инспектор и инспектор за путеве општинске управе општине Велика Плана, за теренски инспекцијски надзор користи службено путничко возило, једном недељно, или чешће по потреби, у оквиру редовних и ванредних дневних, ретко ноћних контрола, као и фото апарат који му је на располагању свакодневно радним данима.

Инспектор је стациониран у канцеларији са грађевинском инспекцијом и за канцеларијски рад располаже рачунаром и штампачем, копир апаратом, као и осталим потребним средствима за канцеларијски рад у неопходним количинама (тонери, папир и сл.).

ОБЛИЦИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОЈИ ЋЕ СЕ ВРШИТИ

Саобраћајна инспекција и инспекција за путеве спроводи редован, ванредан, контролни и допунски надзор, који може бити теренски и канцеларијски.

Редован инспекцијски надзор врши се према плану инспекцијског надзора.

Ванредан инспекцијски надзор врши се због предузимања хитних интервенција ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот, комунални ред или безбедност, када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности, када такав надзор захтева надзирани субјекат, када се поступа по представкама упућеним усменим, писменим путем, телефонским пријавама, као и непосредним запажањем инспектора на терену.

Ванредан инспекцијски надзор по захтеву надзираног субјекта може бити утврђујући, који се врши када је потребно утврдити испуњеност прописаних услова након чијег испуњења надзирани субјекат стиче право за почетак рада или обављања делатности, вршења активности или остваривање одређеног права, у складу са посебним законом, или потврђујући, који се врши када надзирани субјекат поднесе захтев да се потврди законитост и безбедност поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе, односно у његовом пословању.

Мешовити инспекцијски надзор врши се истовремено као редован и ванредан надзор код истог надзираног субјекта када се предмет редовног и ванредног инспекцијског надзора делимично или у целости поклапају или су повезани.

Контролни инспекцијски надзор врши се ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног надзора.

Допунски инспекцијски надзор врши се по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору.

Теренски инспекцијски надзор врши се изван службених просторија инспекције, на лицу места, непосредним увидом путног земљишта који је предмет инспекцијског надзора, увид у возила, предмете, акте и документацију надзираног субјекта.

Канцеларијски инспекцијски надзор врши се у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.

Саобраћајна инспекција и инспекција за путеве редовно прати промене законских прописа и општинских одлука, израђује извештаје о раду, правовремено информисе јавност објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа на сајту општине, пружа стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права, као превентивно деловање инспекције којим утиче на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће њиховог настанка, а све у сврху остварења циља инспекцијског надзора.

САВЕТОДАВНЕ ПОСЕТЕ

Инспектор пружа стручну, саветодавну подршку, у складу са Законом о инспекцијском надзору, да би се искључила вероватноћа настанка незаконитости и штетних последица

Кроз саветодавне посете вршиће се: Упозоравање надзираног субјекта о његовим обавезама из закона и других прописа, као и о прописаним радњама и мерама управљеним према надзираном субјекту и санкцијама за поступања супротна тим обавезама; Пружање стручне и саветодавне подршке (давањем мишљења, објашњења одговора на питања, издавањем аката о примени прописа и сл.); Указивање надзираном субјекту на могућност наступања забрањених или штетних последица његовог пословања или поступања; Предлагање предузимања радњи ради отклањања узрока таквих последица; Друге мере којима се постиже превентивна улога инспекцијског надзора.

ПРЕВЕНТИВНЕ МЕРЕ

У складу са чл. 26. Закона о инспекцијском надзору, инспектор решењем изриче одговарајуће превентивне мере ако је то потребно да би се спречио настанак незаконитости и штетних последица, као што су: упозоравање надзираног субјекта о његовим обавезама из закона и других прописа, као и о прописаним радњама и мерама управљеним према надзираном субјекту и санкцијама за поступања супротна тим обавезама; указивање надзираном субјекту на могућност наступања штетних последица његовог пословања или поступања; налагање надзираном субјекту предузимања или уздржавања од одређених радњи ради отклањања узрока вероватних штетних последица, као и одговарајућих мера предострожности у циљу спречавања настанка могућих штетних последица; друге мере којима се постиже превентивна улога инспекцијског надзора.

У циљу превентивног деловања Саобраћајна инспекција и инспекција за путеве сарађиваће и са свим представницима месних заједница на територији општине како би се што боље спровеле планиране годишње активности.

У вршењу инспекцијског надзора саобраћајна инспекција и инспекција за путеве сарађује са другим надлежним инспекцијама, саобраћајном полицијом, правосудним органима и тужилаштвом.

МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ РАДА НЕРЕГИСТРОВаниХ СУБЈЕКТА

Један од главних приоритета Саобраћајне инспекције и инспекције за путеве општинске управе општине Велика Плана кроз све инспекцијске надзоре током 2023. године јесте смањење броја нерегистрованих привредних субјеката. Ови инспекцијски надзори вршиће се у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору, према субјектима који нису уписани у одговарајући посебни регистар или евиденцију коју води надлежни орган или организација или то чини без сагласности надлежног органа или организације (дозвола), или без пријаве надлежном органу или организацији, када је наведени упис, сагласност или пријава прописана као услов за обављање те делатности или вршење те активности. Инспекцијски надзор над нерегистрованим субјектима обављаће се према Плану инспекцијског надзора и када није предвиђен планом и то: без обавештења о предстојећем инспекцијском надзору; без издавања налога за инспекцијски надзор, у границама предмета које инспектор утврђује током трајања инспекцијског надзора и предузимати мере забране и казнене мере у складу са посебним законским одредбама.

ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Саобраћајна инспекција и инспекција за путеве надлежна је за вршење инспекцијског надзора над спровођењем прописа из области саобраћаја на територији општине Велика Плана, на подручју који обухвата 13 насеља на површини од око 350 km².

ПЕРИОД У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Саобраћајна инспекција и инспекција за путеве вршиће инспекцијске надзоре током целе календарске 2023. године.

Инспекцијски надзори вршиће се радним данима у радно време надзираних субјекта, осим у хитним случајевима када се отклања непосредна опасност по живот, комунални ред или безбедност.

АКТИВНОСТИ У ОКВИРУ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Годишњи план инспекцијског надзора Саобраћајне инспекције и инспекције за путеве спровешће се на основу процене ризика, уз коришћење алата за процену ризика и одређивање приоритета контроле вршења редовног инспекцијског надзора у одређеним областима.

КОНТРОЛА ПРЕВОЗА ПУТНИКА И ТЕРЕТА

Превоз терета се може вршити као обављање јавног превоза терета и превоз терета за сопствене потребе.

На основу праћења и анализе стања у овој области инспекцијског надзора саобраћајна инспекција и инспекција за путеве процењује да је ризик средњи у области јавног превоза терета и висок у области превоза терета за сопствене потребе.

Сходно процењеном ризику редовне инспекцијске контроле у овој области ће се вршити најмање једном недељно током целе године, по пријавама и по службеној дужности.

Посебна пажња контроли превоза терета ће се посветити у периоду мај-септембар, када је интензивнији превоз и када ће се поред редовних контрола вршити и ванредне контроле.

Редовне и ванредне контроле ће се вршити у радно време током целе године док ће ванредне контроле у назначеним периодима бити вршене ван редовног радног времена у поподневним односно вечерњим часовима и викендом.

Предмет ових контрола ће бити субјекти који су регистровани за обављање јавног превоза терета који буду затечени у обављању јавног превоза на територији општине Велика Плана и субјекти који су регистровани за превоз терета за сопствене потребе.

Инспекцијски надзор ће се споводити на свим јавним путевима, а у периоду мај-септембар на путевима који гравитирају ка сепарацијама дуж обале реке Велика Морава.

У циљу превентивног деловања јавност ће се путем локалних медија обавештавати о плану активности инспекције као и о потребним одобрењима које субјекти морају имати.

Ауто-такси превоз представља посебан вид јавног ванлинијског превоза коме се посвећује посебна пажња.

На основу праћења и анализе стања у овој области инспекцијског надзора инспекција за путеве и јавни превоз процењује да је ризик висок.

Сходно процењеном ризику редовне и ванредне контроле превоза путника на територији општине Велика Плана ће се обављати континуирано у току целе године.

Редовне контроле ће се обављати у току радног времена док ће се ванредне контроле вршити викендом и ван редовног радног времена.

Контроле ће се вршити на свим путевима и улицама на територији општине Велика Плана код привредних субјеката-правних лица и у њиховим пословним просторијама.

Контроли ауто-такси превоза се посвећује посебна пажња имајући у виду да је град донео прописе којим посебно уређује овај вид превоза путника.

Контроле ауто-такси превоза обухватају проверу регистрације такси радње, проверу поседовања решења о одобрењу обављања ауто- такси превоза на територији општине Велика Плана, рока важења годишње потврде о прегледу возила, проверу поседовања потврде о распореду на ауто-такси станици, проверу такси дозвола, начина наплате услуга и укључења таксиметра.

Посебан акценат у контролама, у циљу сузбијања сиве економије, ће се ставити на поседовање важећих решења о регистрацији предузећа и радњи.

Такође у контролама вршиће се провера обављања такси превоза на територији општине Велика Плана и ауто-такси превозника који имају регистровану радњу на територији других општина.

Приликом контрола ауто-такси превоза посебан акценат ће се ставити на пословање предузећа која обављају превоз путника.

У циљу превентивног деловања јавност ће се путем локалних медија обавештавати о плану активности инспекције као и о потребним одобрењима које субјекти морају имати. Такође два пута годишње а по потреби и чешће одржаваће се састанци са представницима удружења на којима ће се размењивати информације о стању у овој области и потреби корекције плана контроле ауто-такси превоза.

КОНТРОЛА ПУТЕВА, ПУТНЕ ОПРЕМЕ И ПУТНИХ ОБЈЕКТАТА

У надлежности саобраћајне инспекције и инспекције за путеве је и надзор над спровођењем Закона о путевима, Закон о безбедности саобраћаја на путевима, као и Одлуке о одржавању улица и путева на територији општине Велика Плана ("Међуопштински сл. лист", бр. 8/2021) и Одлуке о некатегорисаним путевима у општој употреби на територији општине Велика Плана.

У пословима контроле инспектор ће предузимати следеће мере :

- забрањивати или обустављати извршење радова на путевима који се изводе противно прописима,
- наређивати отклањање недостатака на путевима који угрожавају безбедност саобраћаја,
- наређивати рушење објеката, односно уклањање инсталација изграђених, односно постављених у заштитном појасу пута,
- наређивати рушење или уклањање објеката, материјала, ограда, дрвећа и растиња изграђених, остављених или подигнутих противно Одлуци о општинским и некатегорисаним путевима и улицама,
- наређивати предузимање мера за обезбеђење пута и по потреби забрањивати привремено саобраћај возила која због своје укупне тежине могу да нанесу штету путу,
- предузимати и друге мере и радње за које су овлашћени прописима.

Контроле ће се вршити по службеној дужности и по пријавама странака. Посебна пажња у раду се посвећује пријавама месних заједница и грађана који као странке учествују у поступку и пружају потребну подршку.

Посматрајући контроле са временског аспекта инспектори ће у појединим временским периодима посебно пажњу посветити појединим врстама контроле и то:

Контрола стања дрвећа, обала, живица и других засада поред путева ће се вршити у периоду март-јун и септембар-невебар, а по истеку законских рокова за њихово одржавање.

Контрола зимског одржавања путева и улица ће се вршити у периоду децембар-јануар-фебруар.

Контрола стања коловоза пута (оштећења коловоза) ће се вршити континуирано у току целе године а посебна пажња ће се посветити у периоду април-октобар због извођења радова на санацији оштећења асфалтних коловоза.

Све остале врсте контрола из области заштите путева ће се вршити континуирано у складу са потребама посла.

На основу праћења и анализе стања у овој области инспекцијског напора инспекција за путеве и јавни превоз процењује да је ризик средњи. Ово се пре свега односи на сегмент одржавања путева (уређење обала и живица), док се за друге сегменте може рећи да је процењени ризик низак.

У циљу превентивног деловања инспекција ће сарађивати са председницима месних заједница како би месне заједнице у пролеће и јесен спровеле акције уређења обала и живица, и на време обавестиле своје суграђане о потреби сечења растиња како би се избегле казнене одредбе.

Такође у циљу превентивног деловања путем локалних медија грађани ће бити обавештавани о активностима инспекције везаним за уређење обала и живица.

Табеларни приказ активности

Р.б..	АКТИВНОСТ	Рок	Напомена
1.	ПРЕВОЗ ПУТНИКА		
1.1.	Надзор над обављањем линијског превоза путника	стална активност	Контроле током редовних и ванредних дневних акција.
1.2.	Надзор над обављањем посебаног линијског превоза путника	стална активност	
1.3.	Надзор над обављањем ванлинијског превоза путника	стална активност	Контроле током редовних и ванредних дневних акција, са задатком сузбијања рада нерегистрованих превозника
1.4.	Надзор над обављањем такси превоза	стална активност	Контроле током редовних и ванредних дневних акција, са задатком сузбијања рада нерегистрованих превозника
1.5.	Надзор над обављањем превоза путника за сопствене потребе	стална активност	Контроле током дневних акција
1.6.	Поступања по пријавама и захтевима грађана	стална активност	
2.	ПРЕВОЗ ТЕРЕТА		
2.1.	Надзор над обављањем јавног превоза терета	стална активност (појачано мај-септембар)	Контроле током редовних и ванредних дневних акција, са задатком сузбијања рада нерегистрованих превозника
2.2.	Надзор над обављањем превоза терета за сопствене потребе	стална активност (појачано мај-септембар)	Контроле током редовних и ванредних дневних акција, са задатком сузбијања рада нерегистрованих превозника
2.3.	Поступања по пријавама грађана	стална активност	

3.	ОПШТИНСКИ ПУТЕВИ, УЛИЦЕ И НЕКАТЕГОРИСАНИ ПУТЕВИ		
3.1.	Контрола стања са аспекта безбедности саобраћаја	стална активност	
3.2.	Контрола извођења радова на изградњи, реконструкцији и одржавању	април-октобар	
3.3.	Контрола услова одвијања саобраћаја	стална активност	
3.4.	Контрола саобраћајне сигнализације	стална активност	
3.5.	Контрола заузећа	стална активност	
3.6.	Контрола спровођења заштите општинских путева, улица и некатегорисаних путева	стална активност	
3.7.	Контрола изграђености и опремљености аутобуских стајалишта	април-октобар	
3.8.	Контрола привремене измене режима саобраћаја	стална активност	
3.9.	Контрола вршења зимске службе	новембар-март	
3.10.	Поступања по пријавама грађана	стална активност	

ПРОЦЕНА РИЗИКА

Процена ризика у годишњем плану инспекцијског надзора саобраћајне инспекције и инспекције за путеве за 2023. годину, вршена је на основу инспекцијског надзора у наведеним областима односно на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора, на основу информација и добијених података од других инспекција, овлашћених органа и организација, као и на основу обрађених контролних листа.

Критичан ризик		путни објекти (јаркови, пропуси и др.)
Висок ризик		такси превоз превоз терета за сопствене потребе стање коловозне конструкције
Средњи ризик		ванлинијски превоз путника ванлинијски превоз терета превоз путника за сопствене потребе линијски превоз путника заузеће путева саобраћајна сигнализација извођење радова на реконструкцији и одржавању
Низак ризик		аутобуска стајалишта зимска служба
Незнатан ризик		привремена измена режима саобраћаја

Саобраћајни инспектор и инспектор за путеве

Вучковић Дијана, дис